

Delib.G.R. 11 settembre 2008, n. 1416 ⁽¹⁾.

Diritto allo Studio - Interventi per l'acquisto e il comodato d'uso dei libri di testo per gli alunni appartenenti alle fasce deboli.

(1) Pubblicata nel B.U. Campania 29 settembre 2008, n. 39.

PREMESSO

- che con Delib.G.R. 19 giugno 2008, n. 1060 sono state attribuite ai Settori gli stanziamenti di competenza delle risorse FSE riferite al POR Campania 2000-2006 reiscritte con Delib.G.R. 24 aprile 2008, n. 702;

- che la citata delibera, sulla base della ricognizione effettuata dall'AGC 08 degli atti di programmazione e degli impegni assunti, ha verificato che la Misura 3.6 non risulta in overbooking;

- che con la stessa delibera è stata provvisoriamente attribuita alla Misura 3.6 - sulla base dei Piani finanziari vigenti, delle variazioni compensative di Bilancio e nelle more della ricognizione sulla programmazione in essere e sugli impegni di spesa assunti dalle singole Misure, in relazione al peso di ogni singola Misura - la somma di € 57.041.449,48, reiscritta con Delib.G.R. n. 702/2008 sulla UPB 22.79.216 - Capitolo di Spesa n. 5717 - E.F. 2008 ;

- che con D.Dirig. 7 giugno 2007, n. 78 sono state ammesse a rendicontazione le attività coerenti relative alle forniture per i libri di testo relativamente agli anni scolastici 2002/2003, 2003/2004, 2004/2005;

- che con D.Dirig. 27 luglio 2007, n. 270 del Settore Istruzione sono state ammesse a rendicontazione le attività coerenti con il Complemento di Programmazione POR Campania 2000-2006 - Misura 3.6 - Azione C, relative alla concessione di borse di studio per l'anno scolastico 2004/2005;

- che la Regione Campania già con Delib.G.R. 24 settembre 2004, n. 1784 ha programmato sulla Misura 3.6 l'erogazione di voucher per la dotazione di libri scolastici agli studenti delle scuole statali secondarie di I e II grado, al fine di incrementare gli strumenti di intervento atti ad accelerare il processo di avvicinamento ai target individuati nell'ambito del Consiglio Europeo di Lisbona, con particolare riferimento all'allungamento dei tempi di permanenza dei giovani nei percorsi di istruzione e formazione, fino al conseguimento di un titolo di studio superiore;

PRESO ATTO

- della nota prot. 3255/P4 del 3/07/08 con cui il Ministero della Pubblica Istruzione ha trasmesso nuove Tabelle di riparto tra le Regioni dei fondi per l'anno 2008 destinati alla fornitura di libri di testo ed all'assegnazione di borse di studio, predisposte alla luce di nuovi dati forniti dall'ISTAT che penalizzano - a parità di consistenza del Fondo - la Campania, rispetto agli anni precedenti, con una considerevole contrazione delle risorse finanziarie assegnate;

CONSIDERATO

- che, pertanto, il riparto dei fondi 2008, così come quantificato dai Ministeri competenti (Interno, Istruzione e MEF), non consente, alla Regione Campania, di rispondere al reale fabbisogno espresso dall'alta percentuale di famiglie in condizioni di disagio economico (27,2% secondo i Dati ISTAT) per un reale sostegno all'esercizio al diritto allo studio;
- che in Regione Campania l'insuccesso scolastico e l'abbandono segnano ancora marcatamente i percorsi educativo/formativi di molti giovani, infatti la percentuale del 20% che a livello nazionale contraddistingue il numero di studenti che "lascia" diventa molto più significativa nella nostra Regione in cui l'Anagrafe scolastica, attivata ai sensi del D.lgs 15 aprile 2005, n.76, ha quantificato in oltre 50 mila i giovani tra i 14 e i 18 anni fuoriusciti dal sistema di istruzione;
- che tale fenomeno si manifesta perlopiù in contesti in cui alle condizioni di degrado sociale e culturale e al disagio economico delle famiglie, si aggiunge la scarsa attrattività dell'offerta a causa della carenza di adeguati supporti educativi;

PRESO ATTO

- che, con *Delib.G.R. 23 novembre 2006, n. 1871* recante "Linee guida per il contrasto alla dispersione scolastica e per i nuovi percorsi integrati", la Regione ha definito una strategia complessiva che vede coinvolti tutti i soggetti interessati al sistema educativo/formativo della Regione, a sostegno dell'esercizio pieno del diritto allo studio lungo tutto il percorso scolastico, nonché di prevenzione, contrasto e recupero della dispersione scolastica e degli insuccessi formativi;
- che con *Delib.G.R. 6 giugno 2008, n. 976* la Regione Campania ha definito le linee di indirizzo per lo svolgimento delle attività dell'anno scolastico 2008/2009 con cui ha inteso rafforzare, anche mediante l'adozione di idonei provvedimenti, la qualità dell'offerta educativo/formativa, nell'ottica della piena attuazione del diritto allo studio;
- che tra le azioni regionali previste dalla citata *Delib.G.R. n. 976/2008*, costituiscono un importante sostegno all'offerta didattica e al conseguimento di più diffuse competenze e capacità di apprendimento, l'attivazione di un tempo prolungato nella scuola, inteso come "tempo aggiuntivo", l'attuazione dei servizi per il diritto allo studio costituiti da mense, trasporti ecc., oltre che la fornitura dei libri di testo e l'erogazione di borse di studio;
- che segnatamente la delibera intende sostenere, quale provvidenza in favore degli studenti delle scuole statali e delle loro famiglie, l'istituzione del servizio del comodato d'uso quale ulteriore modalità di fornitura dei libri di testo, come previsto dalla *L.R. n. 4/2005*;
- che in tale strategia si inseriscono "le iniziative a favore delle politiche per il diritto allo studio" deliberate dalla Regione Campania con *Delib.G.R. 29 dicembre 2007, n. 2357* con cui sono state approvate, nell'ambito di un'apposita intesa con il Consorzio UnicoCampania, agevolazioni a favore degli studenti per la mobilità casa-scuola;
- che la richiamata *Delib.G.R. n. 2357/2007* prevede di assicurare le agevolazioni tariffarie a tutti gli studenti residenti in Campania frequentanti le scuole elementari e medie di I e di II grado con limite di età fino a 20 anni, nonché frequentanti corsi di formazione istituiti dalla Regione Campania, appartenenti a famiglie in condizioni di disagio economico, imputando la spesa occorrente di €

2.000.000,00 sulle risorse rivenienti dalla certificazione a valere sulla Misura 3.6 delle operazioni coerenti;

CONSIDERATO

- che la ripartizione delle risorse statali finalizzate alla fornitura dei libri di testo ha penalizzato la Regione Campania con una contrazione delle risorse ad essa assegnate di oltre 2.000.000,00 di Euro rispetto agli anni precedenti;

- che, per contro, la spesa delle famiglie per l'acquisto dei libri scolastici risulta ancora incrementata rispetto ai decorsi anni scolastici, traducendosi in un aggravio insostenibile, soprattutto per quelle famiglie che si trovano in condizioni di maggiore disagio economico;

- che il comodato d'uso introdotto dall'*art. 27 della L. 448/98* può costituire un'opportunità per quanti non possono accedere agevolmente al libro di testo, anche se beneficiari del contributo che resta parziale in ragione dell'estesa platea dei beneficiari;

VALUTATA

- l'opportunità di destinare le risorse rese disponibili con i citati atti deliberativi di Giunta Regionale Delib.G.R. 19 giugno 2008, n. 1060, Delib.G.R. 24 aprile 2008, n. 702 per ampliare e potenziare l'azione regionale finalizzata al recupero e alla prevenzione della dispersione scolastica e al sostegno di un esercizio pieno del diritto allo studio e, più in generale, all'innalzamento della qualità dell'offerta di istruzione, ad integrazione dei supporti finanziari rivenienti dai fondi nazionali;

- pertanto, la necessità di rafforzare le azioni attivate attraverso le risorse nazionali a favore dei giovani frequentanti le classi delle scuole statali secondarie di I e II grado mediante un incremento del bonus alle famiglie, in fascia debole, degli studenti che frequentano la scuola secondaria di 1° grado e l'attivazione del comodato d'uso per gli studenti delle scuole secondarie di 2° grado, con riferimento alle condizioni di disagio socio-economico delle famiglie di appartenenza;

RITENUTO

- di poter ripartire tra tutti i Comuni della Campania sul cui territorio insistono le scuole statali secondarie di 1° grado, le risorse aggiuntive messe a disposizione dal presente atto deliberativo per un importo pari a € 5.000.000,00, secondo i criteri previsti dalle precedenti programmazioni, già adottate per la fornitura dei libri di testo di cui all'*art. 27 della L. 448/98* nei decorsi anni scolastici, indicati ai successivi punti a) e b), opportunamente correlati fra di loro, al fine di quantificare adeguatamente, per ogni Comune, le quote di riparto:

a) numero degli alunni in condizioni di disagio economico

- il numero degli alunni della Regione Campania relativo all'a.s. 2008/2009, secondo i dati recenti del Ministero dell'Istruzione, derivanti dall'organico di diritto - iscritti alla scuola media, rapportato al valore percentuale del disagio economico, che per la Campania è pari al 27,2%, determina il numero di alunni che appartengono alle famiglie meno abbienti, il cui reddito - calcolato ai sensi del *D.Lgs. 109/98* e s.m.e.i. - per l'anno 2007 non sia superiore ad un valore ISEE di € 10.633,00;

b) degrado socio-economico dei singoli Comuni

- la condizione di degrado socio-economico dei singoli EE.LL. individuata ai sensi dell'art. 37, comma 3, lett. g) del D.lgs 504/92 è rappresentata da un indice sintetico, variabile da 0 (minimo degrado) a 10 (massimo degrado);

Il prodotto del numero di alunni meno abbienti, di cui al punto a) relativo a ciascun Comune, moltiplicato per l'indice di degrado socio-economico corrispondente di cui al punto b), fornisce un indice di correzione, diverso per ogni Comune, con il quale è possibile determinare la consistenza delle quote di riparto nella misura più aderente possibile alle reali condizioni di disagio economico di ciascun Comune;

- di poter incaricare i Comuni della Campania, destinatari delle risorse così ripartite, di individuare gli alunni appartenenti alle famiglie in fascia debole che presentino un reddito ISEE riferito all'anno 2007 non superiore a € 5.000,00, ai fini di un incremento del "bonus" finalizzato all'acquisto dei libri di testo;

- di poter incaricare gli Istituti scolastici statali di 2° grado della Regione Campania di acquisire un'adeguata dotazione libraria ai fini dell'attivazione dell'istituto del comodato d'uso, per garantire la massima copertura del corredo di libri scolastici di cui lo studente in condizioni di disagio economico - che presenti un reddito ISEE riferito all'anno 2007 non superiore a € 10.633,00 - beneficia in base agli interventi di cui all'*art. 27 della L. 448/98*;

- di poter destinare all'attivazione dell'istituto del comodato d'uso per gli studenti degli istituti superiori statali le risorse messe a disposizione dal presente atto deliberativo per un importo pari a € 3.000.000,00;

- di rinviare a successivo decreto dirigenziale del Coordinatore dell'AGC 17 il riparto della somma di € 5.000.000,00 da destinare ai Comuni sul cui territorio insistono le scuole medie statali sulla base dei criteri sopra descritti ai punti a) e b);

- di incaricare il Coordinatore dell'AGC 17 di adottare, con apposito decreto, l'Avviso destinato alle scuole secondarie superiori statali della Regione Campania, recante le procedure e le modalità per l'attuazione del comodato d'uso;

PRESO ATTO

- delle disposizioni della richiamata *Delib.G.R. 29 dicembre 2007, n. 2357* di imputare la spesa di € 2.000.000,00 occorrente ad assicurare le agevolazioni tariffarie a tutti gli studenti residenti in Campania frequentanti le scuole elementari e medie di I e di II grado con limite di età fino a 20 anni, nonché frequentanti corsi di formazione istituiti dalla Regione Campania, appartenenti a famiglie in condizioni di disagio economico, sulle risorse rivenienti dalla certificazione a valere sulla Misura 3.6 delle operazioni coerenti;

RITENUTO

- di poter, pertanto, destinare gli impegni ancora disponibili a valere sulla Misura 3.6 (giusta *Delib.G.R. n. 1060/2008*), in coerenza con la programmazione della Misura stessa, i sottoelencati "servizi alla persona" a supporto degli interventi previsti per l'A.S. 2008/2009, ad integrazione dei Fondi ministeriali, come di seguito riportato in Tabella:

INTERVENTO	FONDI MINISTERIALI utilizzati nell'a.s. 2007/2008	FONDI FSE 2000-2006 - Misura 3.6 - Delib.G.R. n. 1060/2008 da utilizzare per l'a.s. 2008/2009 ad integrazione del Fondo Ministeriale 2008	FONDI MINISTERIALI (da utilizzare nell'a.s 2008/2009)
Fornitura libri di testo, ai sensi dell' <i>art. 27 della L. 448/98</i> , agli alunni della scuola secondaria di 1° grado	€ 14.775.899,00	€ 5.000.000,00	€ 13.037.862,00
Fornitura libri di testo, ai sensi dell' <i>art. 27 della L. 448/98</i> , agli alunni della scuola secondaria di 2° grado	€ 4.537.859,00	€ 3.000.000,00	€ 4.200.790,00
Contributo a sostegno degli studenti per la mobilità casa-scuola <i>Delib.G.R. 29 dicembre 2007, n. 2357</i>	-	€ 2.000.000,00	-

- di poter imputare le somme necessarie, indicate nella colonna FSE della Tabella sopra riportata per un importo complessivo di € 10.000.000,00 sulle risorse rese disponibili dalla Delib.G.R. n. 702/2008 e dalla Delib.G.R. n. 1060/2008 sulla UPB 22.79.216 - Capitolo di Spesa n. 5717 - E.F. 2008, che presenta sufficiente disponibilità;

- di dover assicurare la massima semplificazione e celerità delle operazioni di spesa legate alla chiusura della Programmazione dei Fondi strutturali 2000-2006 e, comunque, non oltre il 15/12/2008;

- di dover inviare il presente provvedimento all'Assessore al Lavoro, Istruzione e Formazione, all'AGC 08 Bilancio, Ragioneria e Tributi ed ai Settori Entrate e Spesa e Formazione del Bilancio, all'AGC 09 Rapporti con gli Organi nazionali ed internazionali di interesse regionale, al responsabile del FSE (AGC 16), all'AGC 17 ed ai Settori Istruzione e Formazione Professionale;

- di dover incaricare il Coordinatore dell'AGC 17 di porre in essere tutti gli atti consequenziali per la corretta attuazione delle disposizioni del presente atto deliberativo;

- di dover inviare al Settore Stampa, Documentazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione sul BURC e sul sito www.regione.campania.it;

VISTI

- La Delib.G.R. 19 giugno 2008, n. 1060
- La Delib.G.R. 24 aprile 2008, n. 702;
- Il D.Dirig. 7 giugno 2007, n. 78;
- Il D.Dirig. 27 luglio 2007, n. 270 del Settore Istruzione;
- La L. 448/98 , art. 27;
- La Delib.G.R. 24 settembre 2004, n. 1784;
- Il D.Lgs. 15 aprile 2005, n.76;
- La Delib.G.R. 23 novembre 2006, n. 1871;
- La Delib.G.R. 29 dicembre 2007, n. 2357;
- La Delib.G.R. 6 giugno 2008, n. 976;
- La nota prot. 3255/P4 del 3/07/08 del Ministero della Pubblica Istruzione;

propone e la Giunta in conformità a voti unanimi

Delibera

per le considerazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente riportate:

- di destinare le risorse rese disponibili con gli atti deliberativi di Giunta Regionale Delib.G.R. 19 giugno 2008, n. 1060 e Delib.G.R. 24 aprile 2008, n. 702 per ampliare e potenziare l'azione regionale finalizzata al recupero e alla prevenzione della dispersione scolastica e al sostegno di un esercizio pieno del diritto allo studio e, più in generale, all'innalzamento della qualità dell'offerta di istruzione, ad integrazione dei supporti finanziari rivenienti dai fondi nazionali;

- di rafforzare le azioni attivate attraverso le risorse nazionali a favore dei giovani frequentanti le classi delle scuole statali secondarie di I e II grado secondo le procedure già adottate dai Comuni per la fornitura dei libri di testo, con riferimento alle condizioni di disagio socio-economico della famiglia di appartenenza;

- di ripartire tra tutti i Comuni della Campania sul cui territorio insistono le scuole statali secondarie di 1° grado, le risorse aggiuntive messe a disposizione dal presente atto deliberativo per un importo pari a € 5.000.000,00, secondo i criteri previsti dalle precedenti programmazioni, già adottate per la fornitura dei libri di testo di cui all'art. 27 della L.448/98 nei decorsi anni scolastici,

indicati ai successivi punti a) e b), opportunamente correlati fra di loro, al fine di quantificare adeguatamente, per ogni Comune, le quote di riparto:

a) numero degli alunni in condizioni di disagio economico

- il numero degli alunni della Regione Campania relativo all'a.s. 2008/2009, secondo i dati recenti del Ministero dell'Istruzione, derivanti dall'organico di diritto - iscritti alla scuola media, rapportato al valore percentuale del disagio economico, che per la Campania è pari al 27,2%, determina il numero di alunni che appartengono alle famiglie meno abbienti, il cui reddito - calcolato ai sensi del *D.Lgs. 109/98* e s.m.e i. - per l'anno 2007 non sia superiore ad un valore ISEE di € 10.633,00;

b) degrado socio-economico dei singoli Comuni

- la condizione di degrado socio-economico dei singoli EE.LL. individuata ai sensi dell'art. 37, comma 3, lett. g) del *D.lgs 504/92* è rappresentata da un indice sintetico, variabile da 0 (minimo degrado) a 10 (massimo degrado);

Il prodotto del numero di alunni meno abbienti, di cui al punto a) relativo a ciascun Comune, moltiplicato per l'indice di degrado socio-economico corrispondente di cui al punto b), fornisce un indice di correzione, diverso per ogni Comune, con il quale è possibile determinare la consistenza delle quote di riparto nella misura più aderente possibile alle reali condizioni di disagio economico di ciascun Comune;

- di incaricare i Comuni della Campania, destinatari delle risorse così ripartite, di individuare gli alunni appartenenti alle famiglie in fascia debole che presentino un reddito ISEE riferito all'anno 2007 non superiore a €5.000,00, ai fini di un incremento del "bonus" finalizzato all'acquisto dei libri di testo;

- di incaricare gli Istituti scolastici statali di 2° grado della Regione Campania di acquisire un'adeguata dotazione libraria ai fini dell'attivazione dell'istituto del comodato d'uso, per garantire la massima copertura del corredo di libri scolastici di cui lo studente in condizioni di disagio economico - che presenti un reddito ISEE riferito all'anno 2007 non superiore a € 10.633,00 - beneficia in base agli interventi di cui all'*art. 27 della L. 448/98*;

- di destinare all'attivazione dell'istituto del comodato d'uso per gli studenti degli istituti superiori statali le risorse messe a disposizione dal presente atto deliberativo per un importo pari a € 3.000.000,00;

- di rinviare a successivo decreto dirigenziale del Coordinatore dell'AGC 17 il riparto della somma di € 5.000.000,00 da destinare ai Comuni sul cui territorio insistono le scuole medie statali sulla base dei criteri sopra descritti ai punti a) e b);

- di incaricare il Coordinatore dell'AGC 17 di adottare, con apposito decreto, l'Avviso destinato alle scuole secondarie superiori statali della Regione Campania, recante le procedure e le modalità per l'attuazione del comodato d'uso;

- di destinare, pertanto, gli impegni ancora disponibili a valere sulla Misura 3.6 (giusta Delib.G.R. n. 1060/2008), in coerenza con la programmazione della Misura stessa i sottoelencati "servizi alla persona" a supporto degli interventi previsti per l'A.S. 2008/2009, ad integrazione dei Fondi Ministeriali, come di seguito riportato in Tabella:

INTERVENTO	FONDI MINISTERIALI utilizzati nell'a.s. 2007/2008	FONDI FSE 2000-2006 - Misura 3.6 - Delib.G.R. n. 1060/2008 da utilizzare per l'a.s. 2008/2009 ad integrazione del Fondo Ministeriale 2008	FONDI MINISTERIALI (da utilizzare nell'a.s 2008/2009)
Fornitura libri di testo, ai sensi dell' <i>art. 27 della L. 448/98</i> , agli alunni della scuola secondaria di 1° grado	€ 14.775.899,00	€ 5.000.000,00	€ 13.037.862,00
Fornitura libri di testo, ai sensi dell' <i>art. 27 della L. 448/98</i> , agli alunni della scuola secondaria di 2° grado	€ 4.537.859,00	€ 3.000.000,00	€ 4.200.790,00
Contributo a sostegno degli studenti per la mobilità casa-scuola <i>Delib.G.R. 29 dicembre 2007, n. 2357</i>	-	€ 2.000.000,00	-

- di imputare le somme necessarie, indicate nella colonna FSE della Tabella sopra riportata per un importo complessivo di € 10.000.000,00 sulle risorse rese disponibili dalla Delib.G.R. n. 702/2008 e dalla Delib.G.R. n. 1060/2008 sulla UPB 22.79.216 - Capitolo di Spesa n. 5717 - E.F. 2008, che presenta sufficiente disponibilità;

- di assicurare la massima semplificazione e celerità delle operazioni di spesa legate alla chiusura della Programmazione dei Fondi strutturali 2000-2006 e, comunque, non oltre il 15/12/2008;

- di inviare il presente provvedimento all'Assessore al Lavoro, Istruzione e Formazione, all'AGC 08 Bilancio, Ragioneria e Tributi ed ai Settori Entrate e Spesa e Formazione del Bilancio, all'AGC 09 Rapporti con gli Organi nazionali ed internazionali di interesse regionale, al responsabile del FSE (AGC 16), all'AGC 17 ed ai Settori Istruzione e Formazione Professionale;

- di incaricare il Coordinatore dell'AGC 17 di porre in essere tutti gli atti consequenziali per la corretta attuazione delle disposizioni del presente atto deliberativo;

- di inviare al Settore Stampa, Documentazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione sul BURC e sul sito www.regione.campania.it.